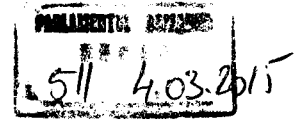




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

267
19.02.2015



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 10 din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar*, inițiată de domnul deputat PSD Ion Melinte și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR, UDMR, PNL, PD-L, PP-DD (Bp. 259/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 10 din *Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (1¹)**, în sensul instituirii unor prevederi legale care să permită funcționarilor publici parlamentari să participe în

calitate de reprezentant al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare, dacă sunt desemnați printr-un act administrativ emis în condițiile legii.

II. Observații

1. *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cadrul general în materia funcției publice și a funcționarilor publici, dispune, la art. 5 alin. (1) lit. a), că pot beneficia de statute speciale funcționarii publici care își desfășoară activitatea în cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului României. Prevederile art. 5 alin. (2) lit. a) dispun că prin statutele speciale se pot reglementa „drepturi, îndatoriri și incompatibilități specifice, altele decât cele prevăzute de prezenta lege”.

Statutul funcționarului public parlamentar este reglementat de *Legea nr. 7/2006*, act normativ care, la art. 2, prevede că „Funcționarii publici parlamentari numiți în cadrul structurilor de specialitate ale Camerei Deputaților și Senatului au un statut special, conferit de atribuțiile și răspunderile ce le revin, în scopul realizării prerogativelor constituționale ale Parlamentului”. Același act normativ reglementează, în cuprinsul Cap. II, regimul incompatibilităților și interdicțiilor funcționarilor publici parlamentari.

Menționăm că, prin prisma statutului funcționarilor publici și cu aplicarea *principiului de drept „specialia generalibus derogant”*, *Legea nr. 7/2006* se constituie într-o normă juridică specială ce derogă de la legea generală în materia funcției publice și a funcționarilor publici, reprezentată de *Legea nr. 188/1999*. În același context, precizăm că este de principiu că legea generală se aplică în orice materie și în toate cazurile, mai puțin acelea în care legiuitorul stabilește un regim special și derogatoriu, instituind, în anumite materii, reglementări speciale care sunt prioritare față de norma de drept comun, ce în astfel de situații se aplică numai unde legea specială nu dispune.

Sub rezerva considerațiilor menționate, semnalăm că regimul conflictului de interese și al incompatibilităților privind funcționarii publici este reglementat de dispozițiile *Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri*

pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ, la art. 94-98 din Cartea I „Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției”, Titlul IV „Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice”, stabilește incompatibilitățile privind funcționarii publici. Din coroborarea prevederilor art. 94 alin. (2) lit. a) și lit. c)¹ cu cele ale art. 94 alin. (2¹) lit. b)² din acest act normativ rezultă că nu se află în situație de incompatibilitate în sensul prevederilor art. 94 alin. (2) lit. a) și c) funcționarul public care este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al autorității sau instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare.

Comparând textul de lege propus cu dispozițiile art. 94 alin. (2¹) lit. b) din *Legea nr. 161/2003*, se constată că propunerea de reglementare supusă analizei vizează același text ca cel al dispoziției legale în vigoare anterior precizate.

2. Apreciem faptul că funcționarul public parlamentar are un statut special, dar nu și discriminatoriu, așa cum, în mod eronat, se reține în *Expunerea de motive*, întrucât, potrivit prevederilor legale în vigoare, funcționarul public parlamentar are un statut aparte, beneficiind de o lege care îi reglementează activitatea și prin care legiuitorul a dorit să se stabilească diferențierea față de celelalte funcții publice. În acest sens, este vădită deosebirea avută în vedere de legiuitor atunci când a reglementat o prevedere diferită, specială pentru funcționarul public parlamentar, care beneficiază de un statut deosebit și particular în raport cu celelalte categorii ale funcționarilor publici tocmai prin atribuțiile pe care le are fișa postului și instituția publică unde își desfășoară activitatea.

¹ (2) Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:

a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice;

b) în cadrul cabinetului demnitarului, cu excepția cazului în care funcționarul public este suspendat din funcția publică, în condițiile legii, pe durata numirii sale;

c) în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public

² (2¹) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2) lit. a) și c), funcționarul public care:

b) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare

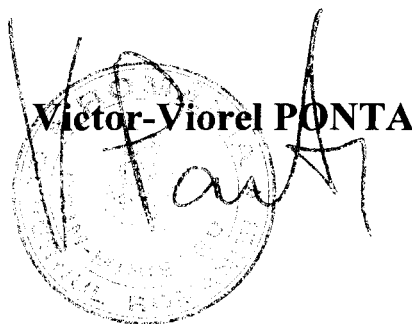
3. În textul propus de inițiatori se face referire la „*reprezentant al autorității sau instituției publice*”, însă funcționarul public parlamentar poate fi doar reprezentant al Camerei Deputaților și Senatului, nu și al altor instituții sau autorități publice.

4. Totodată, menționăm că, modificările privind regimul incompatibilităților trebuie analizate și prin prisma benchmark-urilor din MCV.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare al acestei propuneri legislative, considerăm că **Parlamentul este singurul în măsură să se pronunțe asupra adoptării acesteia.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului